



Bruxelles, 21.8.2014.
COM(2014) 527 final

ANNEX 1

PRILOG

**KOMUNIKACIJI KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU I
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU**

**o Strategiji EU-a i Akcijskom planu za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima:
Rješavanje rizika, jačanje sigurnosti lanca opskrbe i olakšavanje trgovine**

Strategija EU-a za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima:

Rješavanje rizika, jačanje sigurnosti lanca opskrbe i olakšavanje trgovine

U njihovu nadzoru lanca opskrbe i kretanja robe koja prelazi granice EU-a europska carinska tijela moraju uspostaviti mjere za: osiguranje integriteta lanca opskrbe za međunarodno kretanje roba i zaštitu osiguranja i sigurnosti Unije i njezinih stanovnika; zaštitu financijskih i gospodarskih interesa EU-a i njezinih država članica; olakšavanje i ubrzavanje zakonite trgovine i promicanje konkurentnosti EU-a. Rad s drugim nadležnim tijelima, poslodavcima i međunarodnim partnerima presudan je.

Suočena s rastućom količinom trgovinskih kretanja i potrebom za nadzorom lanca opskrbe carina upotrebljava upravljanje rizicima kako bi provela učinkovite i djelotvorne provjere, izbjegla neopravdano ometanje zakonitog poslovanja i učinkovito rasporedila resurse. S pomoću kontrolnih resursa i intervencija može se tako dati prioritet područjima koja predstavljaju najveće i najozbiljnije rizike uz potrebne provjere provedene u najprikladnije vrijeme i na najprikladnijem mjestu.

Jedinstveno tržište EU-a i carinska unija, uz transnacionalnu dimenziju prijetnji, naglašavaju međusobnu ovisnost država članica i potrebu za učinkovitim rješavanjem rizika uz potrebnu dosljednost i ujednačenost u cijelom EU-u.

Zajednički okvir EU-a za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima čvrsto je uspostavljen, ali treba se i dalje prilagođavati i razvijati kako bi postao usklađeniji, učinkovitiji i isplativiji u nadzoru rizika lanca opskrbe. Odgovornost je Komisije i država članica da to osiguraju.

I. Temeljna načela upravljanja carinskim rizikom lanca opskrbe u EU-u

Ova strategija odnosi se na upravljanje rizicima i kontrolu robe koja ulazi, izlazi ili je u tranzitu kroz Uniju uzimajući u obzir njezina posebna svojstva, skalu rizika te troškove i carine i trgovine.

Upravljanje rizicima kretanja robe u međunarodnom lancu opskrbe zahtijeva sposobnost utvrđivanja, ocjenjivanja i analiziranja cijelog niza prijetnji i rizika povezanih s robom i njezinim kretanjima. Njome se mora uzeti u obzir različitost rizika, na razini EU-a i na nacionalnoj razini, a njihovim bi se utjecajem i posljedicama trebali materijalizirati ti rizici kako bi se poduzele mjere za smanjenje rizika i provjere u najprikladnije vrijeme i na najprikladnijem mjestu u lancu opskrbe.

1) „Procijeniti unaprijed, provjeriti prema potrebi”

Zajedničkim okvirom EU-a za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima mora se osigurati procjena rizika tereta prije njegova utovara u trećoj zemlji, dolazak na područje EU-a ili dolazak na njegovo završno (carinsko) odredište kako bi se omogućilo pokretanje protumjera primjerenih za utvrđivanje rizika – zapravo „procijeniti unaprijed, provjeriti prema potrebi”.

Cilj je upravljati rizicima na optimalan način, na primjer: sigurnosni rizik od eksplozivne naprave ili prijetnju koju predstavlja vrlo zarazna bolest potrebno je riješiti prije utovara; za zabranjene, prokrijumčarene ili opasne tvari potrebna je rana intervencija, ali se mogu

kontrolirati nakon dolaska na područje EU-a ili na mjestu istovara; neki rizici kao što su sigurnost proizvoda mogu se rješavati u trenutku carinjenja; financijska, trgovinska politika i drugi rizici mogu se riješiti u trenutku carinjenja, kao i naknadno revizijskim provjerama. Programi za ovlaštene gospodarske subjekte i koncepti pouzdanog trgovca od posebne su važnosti u olakšavanju i ubrzavanju kretanja i carinjenja trgovine između odredivih sigurnih trgovaca koji predstavljaju manji rizik.

2.) Suradnja više agencija

Carinska tijela EU-a kao tijela koja su prije svega odgovorna za nadzor međunarodne trgovine Unije priznaju da je učinkovito upravljanje rizikom briga više agencija. U skladu s tim zahtijeva se bliska suradnja među carinskim tijelima na međunarodnoj osnovi, između carinskih i drugih državnih tijela, uključujući agencije za provedbu zakona i sigurnosne agencije te gospodarske subjekte.

3.) Višeslojan i koordiniran pristup

Imajući u vidu te potrebe i izazove, EU i njezine države članice moraju osigurati solidan sustav za ranu procjenu rizika kretanja robe i osloniti se na njega. To zahtijeva višeslojan i koordiniran pristup uz doprinos svih nadležnih tijela i pravovremenu dostavu carini odgovarajućih i usklađenih podataka od subjekata u lancu opskrbe.

4.) Učinkovita upotreba resursa

EU i njezine države članice moraju osigurati prikupljanje, integraciju i upravljanje elektroničkim informacijama iz više izvora upotrebom postojećih mogućnosti informacijske tehnologije i novih mogućnosti radi postizanja veće učinkovitosti.

Odgovarajuća razmjena tih podataka i relevantnih informacija o riziku te rezultata provjere među carinskim tijelima EU-a presudna je. Zajedničkim okvirom EU i njezine države članice moraju osigurati da te informacije budu dostupne i da se potpuno iskoriste za potrebe upravljanja rizicima, pridržavajući se odredaba o zaštiti podataka koje su na snazi.

Za dosljedno postupanje s rizikom carinska tijela EU-a moraju osigurati prikladno raspoređivanje cijelog niza raspoloživih kapaciteta, uključujući opremu, te osigurati stalnu procjenu radi izbjegavanja ponavljanja i nepotrebnih kontrola i troškova.

II. Jačanje višeslojnog upravljanja rizicima u carinskim pitanjima u EU-u

Kako bi se poboljšala djelotvornost i učinkovitost okvira za upravljanje rizicima u cijelom EU-u, Komisija i države članice surađivat će, korak po korak, kako bi poduzele mjere potrebne ZA POSTIZANJE ciljeva S POMOĆU sredstava navedenih u nastavku:

1) Poboljšanje kvalitete podataka i postupaka prijave

ZA pravodobnu dostavu carinskim tijelima kvalitetnih i sveobuhvatnih podataka o međunarodnim kretanjima robe koja prelazi granice EU-a u lancu opskrbe;

Usklađivanjem zakonskih, proceduralnih i informacijskih sustava EU-a da bi se osiguralo da subjekti s ulogom u komercijalnom lancu opskrbe mogu dostaviti tražene podatke, uključujući

napredne informacije o teretu, na usklađen način, vodeći računa o međunarodnim standardima, bez većih troškova za poslovne modele ili carinska tijela.

2) Osigurati dostupnost podataka o lancu opskrbe i razmjenu informacija relevantnih za rizike među carinskim tijelima

ZA omogućivanje carinskim tijelima države članice da analiziraju i smanjuju rizike tamo gdje su relevantni i osiguraju jednak tretman gospodarskih subjekata;

Primjenom odgovarajućih zakonskih, proceduralnih i informatičkih mehanizama za potporu dostupnosti potrebnih podataka, komunikaciju i razmjenu relevantnih informacija o riziku, uključujući i rezultate kontrole među carinskim tijelima EU-a u cijelom procesu carinske provjere.

3) Provoditi mjere nadzora i mjere za smanjenje rizika prema potrebi

ZA osiguravanje dosljedne primjene mjera za smanjenje rizika i mjera provjere kako bi primjereno odgovorili na utvrđene rizike u EU-u i na nacionalnoj razini, uz maksimiziranje učinkovitosti u upotrebi resursa i protočnosti lanca opskrbe;

Primjenom metodologija i postupaka kako bi se omogućilo da se procjene koje se temelje na riziku obavljaju u najprikladnije vrijeme i na najprikladnijem mjestu u lancu opskrbe, rezultati razmijene između carinskih tijela te izbjegnute nepotrebne ili dvostruke kontrole;

Utvrđivanjem gdje su i u kojem trenutku provjere i mjere za smanjenje rizika potrebne kako bi se rizik optimalno riješio i vodilo računa o ograničenjima u logističkom lancu.

4) Jačanje kapaciteta

ZA osiguravanje istovjetnosti u učinkovitoj provedbi zajedničkog okvira upravljanja rizicima u carinskim pitanjima EU-a u svim državama članicama i povećanje spremnosti na reagiranje na novoutvrđene rizike;

Utvrđivanjem i rješavanjem neprimjerenih odstupanja u provedbi na razini država članica, uključujući, prema potrebi, potporu na razini EU-a radi rješavanja utvrđenih nedostataka;

Nastavkom analize i utvrđivanja mogućih daljnjih kapaciteta na razini EU-a i država članica koji mogu biti potrebni za podršku djelotvornijem i učinkovitijem upravljanju rizicima;

Jačanjem daljnje suradnje i koordinacije među carinskim tijelima EU-a;

Daljnjim razvijanjem i neprekidnom procjenom zajedničkih kriterija i standarda rizika EU-a za cijeli niz rizika i osiguravanjem njihove usklađene provedbe;

Sustavnim praćenjem i procjenom provedbe upravljanja rizicima EU-a u svim državama članicama i mjerenjem učinkovitosti prema planiranim ishodima.

5) Poticati suradnju među agencijama i razmjenu informacija između carinskih i drugih tijela na razini države članice i EU-a

ZA učinkovito utvrđivanje i rješavanje rizika nadležnih tijela u najprikladnije vrijeme i na najprikladnijem mjestu u lancu nabave te uz minimalno ometanje kretanja robe;

Razvojem daljnjih postupaka suradnje između carinskih i drugih nadležnih tijela, uključujući i druge policijske i sigurnosne agencije, s ciljem osiguravanja komplementarnosti uloga u upravljanju rizicima u lancu opskrbe, promicanja razvoja zajedničkih kriterija rizika, prema potrebi, te poboljšanja dostupnosti i razmjene informacija o riziku;

Promicanjem i širim priznavanjem necarinskih vlasti / regulatora programa EU-a za ovlaštene gospodarske subjekte.

6) Poboljšati suradnju s trgovinom

ZA bolji fokus na rizike uz olakšavanje lanaca opskrbe i ubrzavanja trgovine;

Stvaranjem partnerstva sa zakonitim gospodarskim subjektima, subjektima u lancu opskrbe i pružateljima usluga logistike, posebno za:

- poboljšanje znanja i transparentnosti međunarodnih lanaca opskrbe, posebno u okviru inicijative elektroničkog sustava teretnog prometa (*e-Freight*);
- otkrivanje novih trendova nezakonite trgovine preko granica EU-a i prijetnji u lancu opskrbe;
- promicanje ponovne upotrebe carinskih podataka koje su gospodarski subjekti dostavili elektroničkim putem kako bi se pojednostavnili carinski postupci i tako smanjili troškovi i poboljšala učinkovitost;
- promicanje i jačanje programa za ovlaštene gospodarske subjekte i daljnje olakšavanje zakonite trgovine.

7) Mobilizirati potencijal međunarodne carinske suradnje

ZA bolje utvrđivanje rizika, učinkovitije smanjenje rizika i smanjenje troškova za subjekte i tijela;

Aktivnim sudjelovanjem u određivanju globalnih standarda na multilateralnim forumima;

Uvođenjem ili promicanjem razvoja međunarodnih normi i standarda s pomoću višestranih i dvostranih inicijativa s trgovinskim partnerima, uključujući razmjene carinskih podataka i postupke za protočne trgovinske putove;

Nastavkom priznanja programa EU-a za ovlaštene gospodarske subjekte od međunarodnih trgovinskih partnera i međusobnim priznavanjem pouzdanih programa za trgovce i kontrole, gdje je to prikladno.

AKCIJSKI PLAN

Cilj 1.: Poboljšanje kvalitete podataka i postupaka podnošenja za učinkovito upravljanje rizicima

<i>Djelovanje</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Okvirni vremenski raspored</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>
1.1. Provoditi ovlasti dodijeljene Carinskim zakonikom Unije (UCC) za donošenje akata Komisije (COM)	<p>Za robu unesenu u carinsko područje Unije:</p> <ul style="list-style-type: none"> – provesti analizu za potrebno poboljšanje podataka o ulaznoj skraćenoj deklaraciji (ENS), uzimajući u obzir različite poslovne modele, rezultate probnih djelovanja sigurnosti zračnog prometa i procjenu sustava kontrole uvoza (ICS)¹ – predložiti usklađeno rješenje za prikupljanje i integraciju podataka o ulaznoj skraćenoj deklaraciji iz trgovačkih izvora na temelju analize troškova i koristi te povezanih pitanja provedbe (uključujući tehničke, financijske i organizacijske aspekte). 	2014. – 2015.	Komisija	<ul style="list-style-type: none"> – Provedbena studija – Donošenje akata Komisije
1.2. Razviti i provesti odgovarajuća IT rješenja	<ul style="list-style-type: none"> – prilagoditi i dalje razvijati potrebne IT sustave za dostavu podataka gospodarskih subjekata o ulaznoj skraćenoj deklaraciji te njihovo prikupljanje i integracija za carinske vlasti. – Razviti informacijski pristup carine sustavima gospodarskih subjekata u području zrakoplovne sigurnosti 	2016. – 2020. ²	Komisija, države članice, gospodarski subjekti	IT sustavi prilagođeni su i dalje se razvijaju na razini država članica i EU-a

Cilj 2.: Osigurati dostupnost podataka o opskrbnom lancu, razmjenu relevantnih informacija o rizicima i rezultatima provjere među carinskim tijelima kako bi se analizirali i smanjili rizici i osigurao jednak tretman gospodarskih subjekata

<i>Djelovanje</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Okvirni vremenski</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>
-------------------	------------------------	--------------------------	---------------------------	---------------------------

¹ COM (2012) 793, 8.1.2013.

² Rokovi će se dodatno usavršiti kao dio Komisijine Provedbene odluke o programu rada za UCC (2014/255/EU, 29.4.2014.)

		<i>raspored</i>		
2.1. Iznijeti rješenja i provoditi ovlasti dodijeljene Carinskim zakonikom Unije za donošenje akata Komisije	<p>– Na temelju analize troškova i koristi te povezanih pitanja o provedbi (uključujući tehničke, financijske i organizacijske aspekte) predložiti usklađena rješenja za robu:</p> <p>a) unesenu u carinsko područje Unije,</p> <p>b) stavljenju u carinski postupak nakon njezina ulaska u carinsko područje Europske unije,</p> <p>c) izvezenu i odnesenu iz carinskog područja Unije</p>	<p>2014. – 2015.</p> <p>2015. – 2016.</p> <p>2016. – 2017.</p>	Komisija	<p>– Provedbena studija</p> <p>– Donošenje akata Komisije, prema potrebi</p> <p>– Opće smjernice za carinska tijela</p>
2.2. Razviti i provesti odgovarajuća IT rješenja	Među carinskim tijelima prilagoditi i dalje razvijati potrebne IT sustave za dostupnost i razmjenu podataka o lancu opskrbe, dostupnost i razmjenu relevantnih informacija o riziku, uključujući rezultate provjere među carinskim tijelima EU-a.	2016. – 2020. ³	Komisija, države članice	<p>Dodatno razvijeni IT sustavi:</p> <p>– nacionalni sustavi upravljanja carinskim rizikom</p> <p>– ICS, novi kompjuterizirani proвозni sustav (NCTS) i sustav upravljanja rizicima u carinskim pitanjima (CRMS)</p>
2.3. Predložiti rješenja za sljedivost kretanja robe u različitim fazama carinskog nadzora	<p>– Analiza mogućnosti za sljedivost kretanja robe u različitim fazama carinskog nadzora od njezina ulaska na carinsko područje Unije do njezina konačnog carinjenja, uzimajući u obzir inicijative koje su u tijeku, poput elektroničkog manifesta, elektroničkog sustav teretnog prometa i/ili prilagodbom postojećeg carinskog platnog sustava</p> <p>– Predložiti odgovarajući pristup, uzimajući u obzir relevantne aspekte (IT, pravne ili postupovne)</p>	2015. – 2020.	Komisija	<p>– Analiza izvješća o utvrđivanju mogućnosti</p> <p>– Uvedena rješenja kojima se omogućuje sljedivost</p>

Cilj 3.: Provesti koncept „procijeniti unaprijed – provjeriti prema potrebi” kako bi se učinkovito odgovorilo na rizike utvrđene na razini EU-a i na nacionalnoj razini uz maksimiziranje učinkovitosti u upotrebi resursa i protočnosti lanca opskrbe

<i>Djelovanje</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Okvirni vremenski raspored</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>

³ Rokovi će se dodatno razraditi kao dio Komisijine Provedbene odluke o programu rada za UCC (2014/255/EU, 29.4.2014.)

3.1. Razvijati metodologije za provedbu koncepta „procijeniti unaprijed – provjeriti prema potrebi”	Predložiti metodologiju za određivanje najprikladnijeg mjesta i vremena za primjenu carinskih provjera i mjere za smanjenje rizika na temelju vrste/razine rizika, ograničenja kontrole i ograničenja lanca opskrbe (dostupnost informacija, dokumentacije i mogućnosti provjere).	2014. – 2016.	Komisija	Koncept
3.2. Izvršiti „dokaze koncepta” u glavnim područjima politike i predložiti odgovarajuća rješenja	– Utvrditi glavna područja politike i poduzeti operativna djelovanja za testiranje rješenja npr. djelovanjima prioritetnih područja provjere (PCA) u suradnji s relevantnim dionicima – Komisija će predložiti klauzule o carinskoj provjeri za necarinske propise o ispitanim područjima politike, prema potrebi, uzimajući u obzir rezultate „dokaza koncepta”	2015. – 2016.	Komisija	– Dokaz koncepta – Prijedlog Komisije za ažurirane klauzule o carinskim provjerama necarinskih propisa, prema potrebi

Cilj 4.: Jačanje kapaciteta za osiguravanje istovjetnosti u učinkovitoj provedbi zajedničkog okvira za upravljanje rizikom (CRMF) i ubrzanje spremnosti na reagiranje na novoutvrđene rizike

<i>Djelovanje</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Okvirni vremenski raspored</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>
4.1. Utvrđivanje i rješavanje nedostataka i neprimjerenih odstupanja u provedbi zajedničkog okvira za upravljanje rizikom, prema potrebi, potporom na razini EU-a	– Analizirati, utvrditi i predložiti odgovarajuća rješenja (uključujući IT), prema potrebi, potporom na razini EU-a: a) za rješavanje neprimjerenih odstupanja u provedbi zajedničkih kriterija i standarda rizika, b) za potrebne tehničke i funkcionalne zahtjeve sustava za upravljanje rizicima država članica, c) za profesionalnu stručnost u području analize i usmjeravanje rizika.	2014. – 2020.	Komisija, države članice	– Izvješće o analizi. – Na razini države članice i/ili EU-a razvijaju se dodatne potrebne IT i druge relevantne mogućnosti (npr. programi osposobljavanja)
4.2. Razvijati moguće daljnje kapacitete i poboljšati suradnju i koordinaciju među carinskim tijelima	– Na temelju strateških zahtjeva utvrditi koje bi kapacitete upravljanja rizicima trebalo dalje razvijati na razini države članice i na razini EU-a (uzimajući u obzir prednosti baze podataka EU-a ili alternative, kao i rezultate relevantnih istraživačkih projekata koje financira EU). – Utvrditi, povezano s djelovanjem pod 2.1. i daljnjom analizom, načine za daljnje jačanje proaktivne suradnje među državama članicama: a) podržati djelotvorno i učinkovito upravljanje rizikom lanca opskrbe, b) osigurati raspoređivanje i obavljanje provjera na najprimjerenijem mjestu u lancu,	2014. – 2020.	Komisija, države članice	– Izvješće o analizi i/ili procjeni rezultata pilot-projekta – Razvoj dodatnih potrebnih IT i drugih relevantnih mogućnosti upravljanja rizicima na razini država članica – Razvoj dodatnih potrebnih IT mogućnosti upravljanja rizicima (npr. poboljšani sustav upravljanja rizicima u carinskim pitanjima ili drugih relevantnih

	<p>razmjenu rezultata među carinskim tijelima i izbjegavanje propusta ili nepotrebnih provjera,</p> <p>c) povećati komplementarnost između carinskih provjera koje se temelje na procjeni rizika i carinskih istraga, između ostalog definiranjem odgovarajućeg upravljanja kako bi se osiguralo da se razvoj i upravljanje postojećih i budućih IT sustava formalno razmjenjuju među relevantnim službama Komisije u skladu s propisima o zaštiti podataka.</p> <p>– Omogućiti analizu i procjenu mogućih pristupa, uključujući moguće stvaranje fleksibilne strukture i rješenja za bolju procjenu rizika u stvarnom vremenu vođenjem zajedničkih inicijativa među zainteresiranim državama članicama</p> <p>– Predložiti i provesti odgovarajuća rješenja (uključujući IT) za razvijanje potrebnih dodatnih kapaciteta za upravljanje rizicima na razini države članice i EU-a (uzimajući u obzir i rješenja koja predlažu istraživački projekti koje financira EU), uključujući pojačanu suradnju i koordinaciju među carinskim tijelima</p>			<p>– mogućnosti na razini EU-a</p>
<p>4.3. Dalje razvijati procjene carinskih prijetnji i rizika na nacionalnoj razini i razini EU-a za cijeli niz prijetnji i rizika</p>	<p>– Osigurati na razini države članice i EU-a, uzimajući u obzir postojeće instrumente, postupke i metodologije:</p> <p>a) procjene carinskih prijetnji i rizika utvrđuju se za cijeli niz rizika i razmjenjuju između države članice i države članice i Komisije</p> <p>b) integraciju tih procjena u upravljanju rizicima u carinskim pitanjima, uključujući zajedničke kriterije i standarde rizika, prema potrebi</p>	<p>od 2015. nadalje</p>	<p>Komisija, države članice</p>	<p>– Procjene carinskih prijetnji i rizika razvijene su na razini država članica i EU-a</p>
<p>4.4. Dalje razvijati zajedničke kriterije i standarde rizika u EU-u (CRC) za cijeli niz rizika u suradnji s nadležnim službama</p>	<p>– Dalje razvijati i provoditi CRC za cijeli niz rizika, prema potrebi, zajedno s nadležnim službama, uzimajući u obzir utvrđene prioritete i inicijative.</p>	<p>od 2014. nadalje</p>	<p>Komisija</p>	<p>– Akti Komisije u okviru sadašnjeg Carinskog zakonika Zajednice i Carinskog zakonika Unije o osnivanju CRC-a,</p> <p>– CRC proveden s pomoću aktivnosti prioritetne provjere</p>
<p>4.5. Sustavno pratiti, ocijeniti i poboljšati provedbu upravljanja rizicima u EU-u država članica i mjeriti učinkovitost CRMF-a</p>	<p>– Sustavno praćenje i ocjenjivanje mjera za upravljanje rizikom u EU-u kako bi se osigurala usklađena, učinkovita i djelotvorna primjena</p> <p>– Nastaviti s ocjenjivanjem i poboljšanjem djelotvornosti i učinkovitosti postojećeg CRC-a godišnjim izvješćima Komisije o ocjenjivanju i njihovim praćenjem</p> <p>– Dodatno poboljšati metode i postupke za praćenje na razini EU-a, ocjenjivanje i ispitivanje učinkovitosti CRC-a, prema potrebi, u suradnji s nadležnim službama i utvrditi</p>	<p>od 2014. nadalje</p>	<p>Komisija, države članice</p>	<p>Mjerenje uspješnosti CRMF-a, uključujući:</p> <p>– Godišnja izvješća Komisije o ocjenjivanju</p> <p>– Preporuke iz izvješća o prioritetnim područjima provjere</p>

	informacije koje država članica treba prikupiti i staviti na raspolaganje Komisiji			
--	------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

Cilj 5.: Promicati suradnju među agencijama i razmjernu informacija između carinskih i drugih tijela u državi članici i na razini EU-a kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje rizikom

<i>Djelovanje</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Okvirni vremenski raspored</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>
5.1. Dalje razvijati postupke za međusektorsku suradnju, poboljšati razmjenu i dostupnost informacija (o riziku) i carinsko sudjelovanje u procjenama rizika i prijetnji	<p>– U relevantnim područjima politike istražiti kako dodatno poboljšati:</p> <p>a) dostupnost informacija (o riziku), razmjenu i pravovremenu integraciju za upravljanje rizicima lanaca nabave, uključujući i krizne situacije,</p> <p>b) postupke suradnje kako bi se osigurala komplementarnost između carinskih provjera temeljenih na riziku i provjera koje provode druga nadležna tijela,</p> <p>c) pristup procjenama carine o prijetnjama i rizicima na razini države članice i EU-a za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima</p> <p>– Predložiti moguća rješenja na razini države članice i EU-a, uzimajući u obzir različite raspodjele nadležnosti između tijela u svakoj državi članici, posebno u području provedbe zakona i povezanim inicijativama, kao što su elektronički sustav teretnog prometa i CISE</p>	2015. – 2020.	Komisija, države članice	<p>– Poboljšanja u sustavnoj razmjeni i dostupnosti informacija (o riziku)</p> <p>– Provedbeni akt Komisije u okviru predložene Uredbe Vijeća o službenim provjerama (COM (2013) 265)</p> <p>– Odgovarajući pristup procjenama o riziku i prijetnjama za carinu</p>
5.2. Jačati program ovlaštenih gospodarskih subjekata (AEO) u EU-u širom afirmacijom i promocijom drugih tijela	<p>– Utvrditi prioriteta područja u suradnji s drugim nadležnim tijelima, uzimajući u obzir inicijative koje su u tijeku</p> <p>– Provesti analizu zahtjeva u odnosu na druge programe partnerstva ili režime kontrole koji proizlaze iz drugih tijela kako bi se utvrdilo sljedeće:</p> <p>a) komplementarnost i sinergiju između AEO-a i drugih programa</p> <p>b) mjere potrebne za integraciju statusa AEO-a u režim kontrole drugih nadležnih tijela</p> <p>c) kriterije usklađenosti koje su donijela druga tijela, a koje bi program AEO-a trebao odražavati</p> <p>– Komisija će predložiti odgovarajuća rješenja, prema potrebi i ako je moguće</p>	2014. – 2020.	Komisija	– Studije o izvedivosti nakon kojih slijede prijedlozi, prema potrebi

5.3. Promovirati upotrebu dobrih praksi i metoda suradnje između carinskih i drugih nacionalnih tijela	– države pokrenut će, uz podršku Komisije, razmjenu dobrih praksi i metoda suradnje	2014. – 2020.	države članice, Komisija	Studija/izvješće s preporukama
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	---------------	--------------------------	--------------------------------

Cilj 6.: Poboljšati daljnju suradnju s trgovinom partnerstvima s gospodarskim subjektima i pružateljima usluga logistike kako bi se bolje usmjerili na rizike i ubrzati carinjenje zakonite trgovine

<i>Djelovanja</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Okvirni vremenski raspored</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>
6.1. Nastaviti jačanje i promicanje programa AEO-a upućivanjem na sve utvrđene relevantne nedostatke i pružanjem dodatnih pogodnosti	– S relevantnim zainteresiranim stranama dalje razvijati sustavne analize i uputiti na sve relevantne nedostatke provedbe AEO-a kako bi se osigurala kontinuirana stabilnost programa – Prepoznati dodatne prednosti AEO-a u carinskim postupcima i predložiti odgovarajuće mjere, uzimajući u obzir zakonske i proceduralne aspekte	2014. – 2020.	Komisija	– Donijeti akte Komisije u okviru UCC-a, prema potrebi – Opće smjernice AEO-a ažurirane
6.2. Poboljšati znanje o lancima opskrbe, podići svijest o trgovini i iskoristiti važne podatke dostupne trgovini	– Predložiti i provesti odgovarajuća rješenja za bolje upravljanje rizicima povećanjem transparentnosti lanca opskrbe: a) istraživanjem, u sklopu inicijative e-Freight, kako najbolje iskoristiti rezultate relevantnih istraživačkih projekata (npr. FP7Cassandra i CORE) i završetkom pilot-projekta ENS – Poruka o statusu kontejnera (CSM) koji je u tijeku, b) istraživanjem kako najbolje iskoristiti komercijalne baze podataka – Provesti na razini države članice i EU-a terensko podizanje svijesti kod trgovine kako bi se postigli jedinstveni standardi u kvaliteti podataka carine i bolje razumjeli nedostaci u lancu opskrbe, prijetnje i trendovi	2014. – 2020.	Komisija, države članice	– CSM prikupljen i upotrijebljen za potrebe upravljanja rizicima – Izvješće o analizi u odnosu na komercijalne baze podataka i istraživačke projekte – Na razini države članice i EU-a terenske kampanje o podizanju svijesti organizirane s trgovinom
6.3. Promicati upravljanje usklađenosti carinskih uprava u uskoj suradnji s trgovinom	– Utvrditi najbolje prakse usporedbom nacionalnih programa i istražiti mogućnosti za uspostavljanje usklađenog pristupa segmentaciji klijenata kao elementa cjelokupnog koncepta koji nadopunjuje program AEO-a	2014. – 2020.	Komisija	– Utvrđivanje najboljih praksi i analize izvedivosti
6.4. Promicati ponovnu upotrebu carinskih podataka koje su elektroničkim putem dostavili gospodarski subjekti radi racionalizacije carinskih postupaka	– Utvrditi, u suradnji s trgovinom, carinske formalnosti, procese i područja u kojima će se ponovnom upotrebom podataka potrebnih u skladu s carinskim propisima EU-a povećati učinkovitost za gospodarske subjekte i carinske uprave	2014. – 2020.	Komisija, države članice	– Analiza izvedivosti

Cilj 7.: Iskoristiti potencijal međunarodne carinske suradnje kako bi se unaprijedilo upravljanje rizicima u lancu opskrbe

<i>Djelovanja</i>	<i>Opis djelovanja</i>	<i>Vremenski raspored</i>	<i>Odgovorni subjekti</i>	<i>Očekivani rezultat</i>
7.1. Razvijati međunarodnu suradnju s pomoću multilateralnih i bilateralnih inicijativa	<p>– Primjereno različitim trgovačkim partnerima odrediti operativne modele suradnje, uključujući međusobno priznavanje carine ovlaštenih gospodarskih subjekata(AEO MR), pouzdane i protočne trgovinske putove i zahtjeve o razmjeni informacija</p> <p>— Uzimajući u obzir kretanja na globalnoj razini, definirati standarde EU-a za razmjenu informacija o:</p> <p>a) AEO MR podacima</p> <p>b) podacima iz sustava carinskih transakcija</p> <p>c) informacijama relevantnim za rizike</p> <p>— Daljnji razvoj bilateralne suradnje s trećim zemljama, uključujući pilot-aktivnostima, usporedbom i testiranjima sigurnosnih tehnologija lanaca opskrbe</p> <p>– Komisija će predložiti odgovarajuća rješenja</p>	2014. – 2020.	Komisija, Vijeće i Europski parlament	<p>– Modeli međunarodne suradnje razrađeni</p> <p>– Standardi EU-a za razmjenu carinskih informacija s trećim zemljama</p> <p>– Odgovarajuće odredbe u ugovorima o međunarodnoj carinskoj suradnji</p> <p>– Izvješća u okviru istraživačkog projekta o sigurnosti lanaca opskrbe CORE (FP7)</p>
7.2. Provesti odgovarajuća isplativa IT rješenja kako bi omogućili međunarodnu suradnju	Provesti potrebna isplativa IT rješenja koja omogućuju međunarodnu suradnju u podržavanju carinskih tijela EU-a u otkrivanju rizika (tj. razmjena AEO MR podataka, informacije iz sustava carinskih transakcija i relevantne informacije o riziku)	2014. – 2020.	Komisija, države članice	IT kapaciteti razvijaju se na razini države članice i/ili EU-a.
7.3. Osigurati da EU i njezine države članice imaju proaktivnu ulogu u razvoju globalnih standarda na odgovarajućim multilateralnim forumima	Osiguravati i dalje proaktivno sudjelovanje EU-a u uspostavi međunarodnih standarda i osigurati poštovanje i provedbu međunarodnih normi i standarda, kao što su oni koje su razvili WCO, IMO, ICAO, UPU i UNECE	2014. – 2020.	Komisija, države članice	Međunarodni standardi razvijeni uz proaktivno sudjelovanje EU-a